



**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНО ГООБРАЗОВАНИЯ
СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СЕВЕРО-ЭВЕНСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Р Е Ш Е Н И Е

От 20 мая 2022г.

№ 111

п. Эвенск

**Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского
городского округа Магаданской области за 2021 год**

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 21 Решения Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа от 03.11.2021 года № 73 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Северо-Эвенского городского округа Магаданской области», Собрание представителей **решило:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского городского округа Магаданской области за 2021 год.
2. Настоящее Решение вступает в силу с момента подписания, подлежит обнародованию на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского городского округа Магаданской области: kspevensk.ru

Председатель Собрании представителей
Северо-Эвенского городского округа

Е.В. Волкова



**Отчет о деятельности Контрольно-счетной
палаты Северо-Эвенского городского
округа Магаданской области за 2021 год**

Содержание

Введение

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году
2. Контрольные мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году
3. Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году:
 - 3.1.Предварительный контроль исполнения бюджета Северо-Эвенского городского округа
 - 3.2.Последующий контроль исполнения бюджета Северо-Эвенского городского округа
 - 3.3.Экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ
4. Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции
5. Деятельность Контрольно-счетной палаты по обеспечению информационной открытости

Настоящий ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) подготовлен на основании статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 39 Устава муниципального образования «Северо-Эвенского городского округа», статьи 21 решения Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа «**Об утверждении Положения о** Контрольно-счетной палате Северо-Эвенского городского округа Магаданской области» от 03.11.2021 года № 73.

В отчете представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год по состоянию на 31.12.2021 года по реализации полномочий, возложенных на органы внешнего муниципального финансового контроля, в том числе информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В своей бюджетной деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ», **Положением о** Контрольно-счетной палате Северо-Эвенского городского округа Магаданской области, Решением собрания представителей Северо-Эвенского городского округа от 02.11.2015 года № 28 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северо-Эвенский городской округ», в части аудита закупок – Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность Контрольно-счетной палаты в области исполняемых полномочий.

Организация работы Контрольно-счетной палаты в 2021 году строилась на укреплении и развитии основополагающих принципах эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, результативности, независимости и гласности.

1. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2021 году

Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского городского округа Магаданской области за 2021 год по состоянию на 31.12.2021 года

№ п/п	Показатель	Значение
-------	------------	----------

Контрольные мероприятия		
1	Проведено мероприятий	5
2	Объем средств, охваченных при проведении мероприятий (тыс. руб.)	191 953,6
3	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий	5
4	Всего выявлено нарушений и недостатков в ходе проведения мероприятий (тыс. руб.)	1 464,7
5	Количество нарушений и недостатков, подлежащих устранению (тыс. руб.), из них финансовых нарушений	1 464,7
6	Количество направленных представлений (предписаний) объектам контроля	4
7	Количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц	1
8	Количество направленных материалов проверок в правоохранительные и иные органы	1
Экспертно-аналитические мероприятия		
9	Проведено мероприятий	50
10	Объем средств, охваченный при проведении мероприятий (тыс. руб.)	710 222,2
11	Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий	22
12	Количество подготовленных экспертных заключений	50
13	Количество заключений по которым вынесены замечания и предложения	7

В 2021 году по состоянию на 31.12.2021 года Контрольно-счетной палатой проведено 5 контрольных и 50 экспертно-аналитических мероприятия, которыми охвачено 22 объекта контроля.

По итогам контрольных мероприятий направлено 4 представления объектам контроля и 10 информационных писем о результатах проведенных контрольных мероприятий Главе Северо-Эвенского городского округа и Председателю собрания представителей Северо-Эвенского городского округа.

Всего выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 1 464,7 тыс. руб., из них 1 464,7 тыс. руб. – нарушения подлежащие устранению.

В результате проведенных контрольных мероприятий объектами контроля ведется работа по устранению выявленных нарушений и недостатков в ходе контрольных мероприятий, реализуются предложения и рекомендации Контрольно-счетной палаты о необходимости принятия мер по недопущению нарушений бюджетного законодательства, виновные в нарушениях лица привлекаются к административной ответственности.

В 2021 году по состоянию на 31.12.2021 года Контрольно-счетной палатой проведено 50 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

- экспертиза 6 проектов муниципальных правовых актов,

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета,
- 8 экспертиз бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств,
- 3 экспертизы по изменениям в бюджет муниципального образования,
- 32 экспертизы муниципальных программ.

По результатам проведенных экспертиз составлено 50 заключений.

Так же в 2021 году Контрольно-счетной палатой произведено 3 внеплановых проверки, в том числе с участием Прокуратуры Северо-Эвенского района.

2. Контрольные мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году

Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты в 2021 году осуществлялась в соответствии с утвержденным годовым Планом работы.

Контрольные мероприятия проводились в муниципальных органах, в учреждениях получающих и использующих средства бюджета и муниципальную собственность.

Объекты контроля по контрольным мероприятиям, завершённым по состоянию на 31.12.2021 года:

- МКУ «Северо-Эвенский центр досуга»;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа;
- Контрольно-счетная палата Северо-Эвенского городского округа Магаданской области;
- Комитета жилищно-коммунального, дорожно-транспортного хозяйства и строительства Северо-Эвенского городского округа;
- МБУ «Редакция газеты «Эвенчанка».

В соответствии с методами осуществления муниципального финансового контроля, определенными в статье 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в рамках основных полномочий, определенных в части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Контрольно-счетная палата провела в 2021 году следующие контрольные мероприятия:

Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения «Северо-Эвенский центр досуга» за период с 01.01. 2020 по 31.12.2020»

Объект контрольного мероприятия: МКУ «Северо-Эвенский центр досуга»

Объем проверенных средств составил: 4 265,0 тыс. руб.

Основные нарушения (недостатки) выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. Нарушен п.2 ст. 221 БК РФ «Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения».
2. Нарушен пункт 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007г. №112н, обоснования к расчётам плановых сметных показателей на 2020 год, являющихся неотъемлемой частью сметы, не представлены к проверке.
3. Нарушен абз. 6 пп. 5.2 п. 5 Устава учреждения утвержденного приказом управления культуры администрации Северо-Эвенского городского округа, штатное расписание несогласованно с учредителем.
4. В приказе учреждения по личному составу от 03.02.2020 года № 03-к «О приеме ведущего специалиста по работе с молодежью» оклад работника указан в размере 14650 рублей, что не соответствует приказу по основной деятельности от 11.11.2020 года № 01 «Об утверждении штатного расписания» оклад ведущего специалиста по работе с молодежью составляет 14720 рублей. Между тем начисление производилось по окладу 14720 рублей.
5. Нарушен п. 5.3 Положения отсутствуют четкие критерии оценки эффективности труда работников.
7. Нарушена ст. 91 ТК РФ «Понятие рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени»: Работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником. Работодатель начисляет заработную плату на основании табеля учета рабочего времени».
8. В ходе проверки установлено, что в МКУ «Северо-Эвенский центр досуга» книга учета материальных ценностей не ведется. Контрольно-счетная палата указывает на необходимость соблюдения приказа Минфина РФ № 52н в части применения установленной формы книги учета материальных ценностей (форма 0504042).
9. В приказе Управления культуры от 25.12.2018 года № 114 отсутствует постоянно действующая инвентаризационная комиссия по МКУ «Северо-Эвенский центр досуга».

Проверка законности в части распределения жилищного фонда социального назначения (муниципального имущества) в Комитете по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа за период 2019, 2020 год и 5 месяцев 2021 года

Объект контрольного мероприятия: Комитет по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа

Объем проверенных средств составил: 0 тыс. руб.

Основные нарушения (недостатки) выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. Нарушен п. 4.2.2. Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом, находящимся в собственности муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ», утвержденного решением Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа от 30.06.2016 года № 116 (далее – Положения, решение от 30.06.2016 года №116), решение о включении жилых помещений в состав специализированных жилых помещений осуществлялось на основании постановлений администрации Северо-Эвенского городского округа (258-па от 01.07.2019 года). Отсутствуют протоколы, решения жилищной комиссии КУМИ о переводе жилого помещения в состав специализированных жилых помещений.
2. Нарушен п.4.3.6., п.4.3.7. Положения, решение от 30.06.2016 года №116, рассмотрение ходатайств о выделении служебных жилых помещений, рассматриваются на заседаниях жилищной комиссии администрации Северо-Эвенского городского округа.
3. В нарушение п. 4 ст. 100 Жилищного кодекса Российской Федерации, в феврале 2020 года, заключено дополнительное соглашение №1 к договору служебного найма жилого помещения от 04.07.2019 года №08-с, о включении в пункт 3 договора, знакомой нанимателя.
4. В нарушение п. 6 ст. 100 Жилищного кодекса Российской Федерации, «Наниматель специализированного жилого помещения не вправе осуществлять обмен занимаемого жилого помещения, а также передавать его в поднаем».
5. В нарушение п. 4.4.1 Положение, решение от 30.06.2016 года №116, «Договор найма служебного помещения заключается на период трудовых отношений, прохождения службы, пребывания на муниципальной должности или выборной должности. Увольнение (освобождение от занимаемой должности) является основанием прекращения договора найма служебного жилого помещения», распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа был расторгнут договор с сотрудником, договор найма не расторгнут.
6. В нарушение п. 4.3.15. не ведется претензионная работа с нанимателями служебного жилого фонда.
7. В нарушение п. 4.3.4., 4.3.6, 4.3.7. в специализированном жилом фонде Северо-Эвенского городского округа, без оформления соответствующих документов о предоставлении жилых помещений в служебный найм по адресу: п. Эвенск, ул. Марии Амамич, д. 9, кв. 6, по адресу: п. Эвенск, ул. Марии Амамич, д. 10, кв. 6 проживают сотрудники Администрации Северо-Эвенского городского округа.
8. Отсутствует контроль за своевременной оплатой найма, коммунальных услуг. Не ведется претензионная работа по выселению из-за невыполнения условий договора.
9. Не ведется контроль движения нанимателей (постановка и снятие с учета).

10. В личных делах нанимателей отсутствуют документы подтверждающие договорные отношения.

***Проверка финансово-хозяйственной деятельности Контрольно-счетной палаты
Северо-Эвенского городского округа Магаданской области за 2018-2020 годы***

Объект контрольного мероприятия: Контрольно-счетная палата Северо-Эвенского городского округа

Объем проверенных средств составил: 13 021,8 тыс. руб.

Основные нарушения (недостатки) выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. В нарушение требований п.1 ст. 221 БК РФ отсутствует Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет.
2. Нарушен п.2 ст. 221 БК РФ «Утвержденные показатели бюджетной сметы казенного учреждения должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенного учреждения».
3. Нарушен пункт 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утверждённых приказом Минфина России от 20.11.2007г. №112н, обоснования к расчётам плановых сметных показателей на год, являющихся неотъемлемой частью сметы, отсутствовали при проверке.
4. Нарушены положения решения Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа от 27.12.2016 года № 153, при приеме на муниципальную службу служащим назначалось денежное содержание в виде должностного оклада в фиксированной сумме с учетом районного коэффициента и северных надбавок.
5. В нарушение абз.4 п.п.2 п. 4.6 решения Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа от 27.12.2016 года № 153, внешним совместителям устанавливалась материальная помощь.
6. В нарушение абз.4 ст. 91 ТК РФ отсутствуют табеля учета рабочего времени.
7. В нарушение приказа Минфина РФ № 52н отсутствует книга учета материальных ценностей.
8. В нарушение приказа Минфина РФ № 52н списание и утилизация материальных запасов производится без участия комиссии, списываются и утилизируются материальные запасы с сроком полезного действия более 12 месяцев.
9. Нарушены п.2 ст.9; п.4 ст.10 Федерального закона от 06.12.2011года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее по тексту - № 402-ФЗ), в учете допускается использование копий первичных документов, в журналах операций отсутствует подпись ответственного за ведение регистра.

10. Выявлены неправомерные выплаты по заработной плате за период 2018 год - октябрь 2020.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения требований Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ Комитета жилищно-коммунального, дорожно-транспортного хозяйства, благоустройства и строительства Северо-Эвенского городского округа за 2020 год

Объект контрольного мероприятия: Комитета жилищно-коммунального, дорожно-транспортного хозяйства, благоустройства и строительства Северо-Эвенского городского округа

Объем проверенных средств составил: 169 765,7 тыс. руб.

Основные нарушения (недостатки) выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. Выявлено неправомерное использование бюджетных средств.
2. Выявлено нецелевое использование бюджетных средств.
3. В нарушение требований ст. 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. № 402-ФЗ отсутствует учетная политика организации.
4. В нарушение требований п.1 ст. 221 БК РФ отсутствует Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет.
5. Нарушен п.2 ст. 221 БК РФ отсутствуют сметы учреждения.
6. Нарушен пункт 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений, утверждённых приказом Минфина России от 20.11.2007г. №112н, отсутствуют обоснования к расчётам плановых сметных показателей на год, являющихся неотъемлемой частью сметы.
7. При начислении заработной платы руководителю комитета производились выплаты за совмещение, в нарушение ст. 145 ТК РФ руководитель сам себе назначал совмещение и устанавливал размер доплаты, без соответствующего согласования с работодателем – главой Администрации Северо-Эвенского городского округа.
8. В нарушение пункта 2 статьи 38 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Федерального закона № 44-ФЗ) отсутствует распоряжение комитета ЖКХ о назначении должностного лица ответственного за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

9. В нарушение приказа Минфина РФ № 52н от 30.03.2015 года не ведется Книга учета материальных ценностей.
10. В нарушение приказа Минфина РФ № 52н от 30.03.2015 года отсутствуют инвентарные карточки основных средств.
11. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» за уволенными сотрудниками сохраняются материальные запасы, в нарушение приказа Минфина РФ № 52н от 30.03.2015 года не составляется накладная на внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов (Форма 0504102).
12. Установлены нарушения действующего законодательства по первичному бухгалтерскому учету учреждения, в том числе Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отсутствуют подписи в первичных документах, к учету принимаются копии документов.
13. Нарушен абз.4 п.п. 5.3 п.5 Решения Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа от 12.10.2016 года № 141 «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих на территории муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» и работающих в органах местного самоуправления и муниципальных организациях» произведена оплата услуг такси.
14. К проверке представлен не полный перечень запрашиваемых документов, в подшивках частично отсутствуют документы, отраженные в оборотных ведомостях по счетам, нет описи документов.

«Проверка выполнения муниципального задания муниципального бюджетного учреждения «Редакция газеты «Эвенчанка» за 2020 год»

Объект контрольного мероприятия: МБУ «Редакция газеты «Эвенчанка»

Объем проверенных средств составил: 4 901,1 тыс. руб.

Основные нарушения (недостатки) выявленные при проведении контрольного мероприятия:

1. Нарушен раздел 1 пункта 6 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Северо-Эвенского городского округа №10-па от 20.01.2016 года. Учредителем – Комитетом по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа не вносились изменения в муниципальное задание, при внесении изменений в бюджет городского округа.
2. Нарушены пункты 9, 10 Порядка формирования муниципального задания, главный распорядитель - Комитет по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа не разместил на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о государственных и муниципальных учреждениях (www.bus.gov.ru) и едином портале бюджетной системы Российской

Федерации реестр муниципального задания, муниципальное задание и отчет о выполнении муниципального задания.

3. Нарушен п. 41 Порядка формирования муниципального задания, МБУ «Редакция газеты «Эвенчанка» в 2020 году не предоставила предварительный отчет об исполнении муниципального задания за соответствующий финансовый год.
4. План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год составлен на основании Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010г. № 81н "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения", что является существенным нарушением, так как данный приказ отменен Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018г. № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".
5. Контракт с ПАО «Ростелеком» заключен с нарушением п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с [Федеральным законом](#) от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария.
6. Контракт с МУП «Комэнерго» также заключен с нарушением п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.
7. В нарушение сотруднику производилась доплата за расширение зон обслуживания по должности техничка, на основании штатного расписания №1, утвержденного приказом директора-редактора от 03.02.2020г. №4-к должность технички отсутствует. Соответственно произведенная доплата начислялась не верно.
8. В нарушение положения об оплате труда и премировании работников МБУ «Редакция газеты «Эвенчанка», учредителем - Комитетом по управлению муниципальным имуществом Северо-Эвенского городского округа, было заключено дополнительное соглашение с директором в случае ее увольнения ей выплачивается выходное пособие в размере трех среднемесячных заработков, в 2020 году на основании распоряжения комитета директору было выплачено выходное пособие в размере трех среднемесячных заработков.
9. Нарушен пункт 4.6 раздела 4 Положения об оплате труда, по итогам года работникам может быть выплачена премия в размере 100% должностного оклада, но начислена и выплачена в фиксированном размере каждому работнику.
10. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402 ФЗ "О бухгалтерском учете" в учреждении отсутствует учетная политика.

3. Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году

Одной из основных тенденций развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации является усиление аналитического направления работы, в основу которого положена задача предупреждения возможных нарушений и неэффективных затрат путем экспертизы проектов муниципальных правовых актов о бюджете и о внесении в него изменений, муниципальных программ, являющихся основой формирования бюджета, иных решений, затрагивающих бюджетные правоотношения, а также анализа текущего исполнения бюджета.

В течении 2021 года по состоянию на 31.12.2021 года, Контрольно-счетной палатой осуществлено 50 экспертно-аналитических мероприятия.

3.1. Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году

В рамках предварительного контроля исполнения бюджета осуществлялся анализ показателей проекта решения Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа «О бюджете муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», а также основных параметров бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северо-Эвенский городской округ. В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2021 году было подготовлено заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа «О бюджете муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При подготовке заключения использованы результаты проверок и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных на объектах контроля, в том числе: субъектов бюджетного планирования. Проанализирована работа Комитета экономики и финансов Северо-Эвенского городского округа, по составлению прогноза социально-экономического развития муниципального образования Северо-Эвенский городской округ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. Заключение направлено в Собрание представителей Северо-Эвенского городского округа.

Основные показатели проекта решения о бюджете, представленные для экспертизы

Показатели	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Проект 2022 года	Проект 2023 года	Проект 2024 года
Доходы	689 455,0	632 750,3	643 117,8	600 150,0

- собственные	136 077,0	136 769,0	145 793,3	155 519,1
- межбюджетные трансферты	553 378,0	495 981,3	497 324,5	444 630,9
Расходы	694 313,0	639 588,7	643 117,8	600 150,0
Дефицит	4 858,0	6 838,4	0	0

Проведенным анализом основных показателей проекта Решения о бюджете на 2022-2024 годы установлено, что основные задачи муниципальной бюджетной политики Северо-Эвенского городского округа будут реализовываться на условиях значительного объема финансовой помощи из областного бюджета. Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2022 году составляет 78,4%, в 2023 году 77,3%, в 2024 году 74,1%. Общий объем доходов в 2022 году планируется ниже уровня ожидаемого поступления доходов за 2021 год на 8,2%, в плановых 2023 и 2024, планируется снижение объема доходов на 6,7% и на 13% от показателя 2021 года.

Расходы бюджета на 2022 планируются со снижением на 7,9%, с последующим уменьшением в 2023 на 7,4%, в 2024 на 13,6% от показателя 2021 года.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год предполагает наличие дефицита в объеме 4 858,0 тыс. руб., на 2022 планируются увеличение (6 838,4 тыс. руб.) на 40,8 %, на 2023-2024 годы планируется сбалансированный бюджет по доходам и расходам.

По сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год доходная часть бюджета в 2022 году в целом сократится на 56704,70 тыс. руб. или на 8,2 % при этом увеличится объем собственных доходов на 692,0 тыс. руб. или 0,5 %, а безвозмездные поступления сократятся на 57 396,7 тыс. руб. или 10,4 %.

Основную долю налоговых доходов в общем объеме структуры доходов в 2022-2024 годах составляют доходы от уплаты налога на доходы физических лиц (18,2%, 19,2%, 21,9%), налоги на совокупный доход (1,7%, 1,7%, 2,0% соответственно). В общей доле структуры основную долю неналоговых доходов бюджета в 2022-2024 годах составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (0,8%, 0,9%, 1,0%), а также от уплаты платежей при пользовании природными ресурсами (0,3%, 0,3%, 0,4% соответственно).

В рассматриваемом проекте Решения о бюджете объем расходов бюджета муниципального образования «Северо-Эвенского городского округа» определен на основании прогноза поступлений доходов в бюджет и составляет на 2022 год в размере 639 588,7 тыс. руб., на 2023 год в сумме 643 117,8 тыс. руб., на 2024 год в сумме 600 150,0 тыс. руб.

В проекте Решения о бюджете на 2022 год предусмотрено финансовое обеспечение на 18 муниципальных программ объем средств на реализацию которых составляет 63 526,2 тыс.

руб. или 9,2% от общего объема расходов бюджета, 1 муниципальная программа не требует финансовых вложений.

№ п/п	Наименование программы	Проект бюджета на 2022 год
1	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании «Северо-Эвенский городской округ» на 2020-2022 годы»	128,7
2	Муниципальная программа «Реализация мероприятий по оптимизации расселения жителей села Чайбуха» на 2017-2022 год»	10,0
3	Муниципальная программа «Муниципальная поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории Северо-Эвенского городского округа» на 2018-2020 годы»	7 383,6
4	Муниципальная программа «Развитие торговли на территории Северо-Эвенского городского округа» на 2018-2024 годы»	8 302,0
5	Муниципальная программа «Развитие образования в Северо-Эвенском городском округе»	14 991,3
6	Муниципальная программа «Комплексные меры по поддержке развития коренных малочисленных народов Севера в муниципальном образовании «Северо-Эвенский городской округ» на 2018-2022 годы»	3 775,7
7	Муниципальная программа «Развитие культуры Северо-Эвенского городского округа на 2018-2022 годы»	734,8
8	Муниципальная программа «Дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в Северо-Эвенском городском округе на 2018-2022 годы»	354,8
9	Муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта в Северо-Эвенском городском округе» на 2018-2022 годы»	2 510,4
10	Муниципальная программа «Молодежь Северо-Эвенского городского округа» на 2018-2022 годы»	160,5
11	Муниципальная программа «Развитие оленеводства в Северо-Эвенском городском округе на 2018-2022 годы»	16 600,0
12	Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры Северо-Эвенского городского округа на 2018-2022 годы»	150,0
13	Муниципальная программа «Формирование доступной среды в муниципальном образовании «Северо-Эвенский городской округ» на 2020-2022 годы»	130,0
14	Муниципальная программа «Оснащение подразделений, занимающихся предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций на территории Северо-Эвенского городского округа на 2018-2022 годы»	1 046,8
15	Муниципальная программа «Проведение восстановительного ремонта в пустующих жилых помещениях муниципального жилищного фонда в Северо-Эвенском городском округе» на 2020-2022 годы»	802,7
16	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Северо-Эвенского городского округа на 2018-2022 годы»	3 274,7
17	Муниципальная программа «Проведение комплексных кадастровых работ на территории муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» на 2021-2023 годы»	1 147,6
18	Муниципальная программа «Дом для молодой семьи в Северо-Эвенском городском округе на 2018-2022 годы»	2 022,6
	Итого	63 526,2

В соответствии с приоритетами или задачами, определенными налоговой, бюджетной и долговой политикой муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ», более половины бюджетных расходов на 2022 год будут направляться на повышение качества жизни населения округа. На социально-культурную сферу (включены разделы 0700, 0800, 1000, 1100) в трехлетнем периоде приходится: в 2022 году 61,1% (390 714,0 тыс. руб.), в 2023 году 60,5% (389 422,8 тыс. руб.), в 2024 году 56,6% (339 450,0 тыс. руб.).

Преимущественный удельный вес в структуре расходов в 2022 году составляют расходы на «Образование» 45,2%, с динамикой снижения в сравнении с 2021 годом (ожидаемое исполнение) 4,3%, на «Общегосударственные расходы» 18,7%, с динамикой увеличения в сравнении с 2021 годом (ожидаемое исполнение) 4,4%, «Национальная экономика» 10,4%, с динамикой увеличения в сравнении с 2021 годом (ожидаемое исполнение) 8,7%.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» на 2022 год и плановый период 2023 года определяют стратегию действий муниципального образования Северо-Эвенский городской округ в части доходов, расходов бюджета, долговой политики и являются основой для формирования бюджета Северо-Эвенского городского округа на 2022 и плановый период 2023 года. Направления налоговой, бюджетной и долговой политики на 2022-2023 годы по сравнению с прошлым периодом не претерпели изменений и являются продолжением ранее намеченных целей:

- получение необходимого объема бюджетных доходов;
- обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;
- повышение уровня жизни населения;
- обеспечение бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения, бюджетной сферы и их дальнейшего развития в интересах населения городского округа в условиях ограниченности бюджетных ресурсов;
- своевременное исполнение долговых обязательств;
- планомерного снижения объема муниципального внутреннего долга в среднесрочной перспективе, в том числе за счет увеличения налогового потенциала и снижения дефицита бюджета. В основном цели налоговой, бюджетной и долговой политики соответствуют и направлены на реализацию бюджетной и налоговой политики федерального и регионального уровней бюджетов.

3.2. Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные Контрольно-счетной палатой в 2021 году

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности. (часть 5 статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

В соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год проведена проверка отчета об исполнении бюджета за 2020 год, бюджетной отчетности главных администраторов бюджета городского округа – по результатам которых были составлены заключения.

Согласно положений части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в течении 2020 года в течении 2020 года Контрольно-счетной палатой были подготовлены заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия о ходе исполнения бюджета муниципального образования Северо-Эвенский городской округ в течение 2021 года, в том числе заключения на внесение изменений в бюджет городского округа.

Заключение по результатам внешней проверки отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Северо-Эвенский городской округ за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Северо-Эвенского городского округа в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 47 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Северо-Эвенский городской округ», утвержденного решением Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа от 02.11.2015 г. № 28 (далее - Положение о бюджетном процессе), с решением Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа от 05.05.2017 года №176 «Об утверждении Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» Магаданской области», на основании данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

В соответствии с требованиями, установленными статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ», проведена внешняя проверка бюджетной отчётности в отношении 8 главных администраторов бюджетных средств, представивших указанную отчётность, в том числе: 4 - главных администраторов доходов городского бюджета - главных распорядителей средств городского бюджета.

Годовая бюджетная отчетность представлена главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-счетную палату в срок установленный решением Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа от 05.05.2017 года №176 «Об утверждении Порядка осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» Магаданской области».

В процессе исполнения бюджета в порядке законодательной инициативы четыре раза вносились изменения и дополнения в Решение о бюджете в том числе:

(тыс. рублей)

№	Изменения решения о бюджете	Доходы	Расходы	Дефицит
1	от 15.01.2020 года № 297	521 966,7	552 794,5	30 827,8
2	от 05.03.2020 года № 299	577 436,3	609 257,4	31 821,1
3	от 26.05.2020 года № 315	577 436,3	609 257,4	31 821,1
4	от 24.12.2020 года № 21	691 057,6	721 399,6	30 342,0

В процессе исполнения бюджета доходная и расходная части бюджета уточнены в сторону увеличения, в результате чего:

- объем доходов увеличился на 169 090,9 тыс. рублей (32,4 %) от первоначально утвержденного объема доходов и составил 691 057,6 тыс. рублей;
- объем расходов увеличился на 168 605,1 тыс. рублей (30,5 %) от первоначально утвержденного объема расходов и составил 721 399,6 тыс. рублей.

Изменения в Решение о бюджете были связаны с необходимостью отражения в доходах и расходах городского бюджета межбюджетных трансфертов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; поступлением в отчетном периоде собственных доходов сверх утвержденного плана; корректировкой бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, в связи с изменением (уточнением) объема расходных обязательств в ходе исполнения бюджета и другое.

Бюджет муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» за 2020 год исполнен по доходам в объеме 634 721,5 тыс. рублей или 92,4 % к уточненному годовому плану, по расходам 628 540,1 тыс. рублей или 87,6 % к уточненному годовому плану.

Бюджет муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» за 2020 год исполнен с дефицитом в сумме 6 181,4 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом поступление доходов увеличилось на 23 777,8 тыс. рублей, или на 4,9 %, из них налоговые и неналоговые доходы увеличились на 1 402,1 тыс. рублей или на 1,1 %, финансовая помощь от других уровней бюджетов увеличилась на 22 375,7 тыс. рублей или на 4,6 %.

Фактическое исполнение бюджета по расходам за 2020 год составило 628 540,1 тыс. рублей. Относительно 2019 года общая сумма расходов 2020 года исполнена выше на 26 419,1 тыс. рублей или на 4,4 %.

По результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчета об исполнении бюджета муниципального образования Северо-Эвенский городской округ за 2020 год, Контрольно-счетной палатой установлено:

- показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» за 2020 год соответствуют показателям отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- выявленные в ходе внешней проверки отдельные недостатки и нарушения при составлении бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, указанные в заключении не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» за 2020 год в составе приложений;
- отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» за 2020 год в составе приложений утверждаемых Решением Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа является достоверным.

3.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов и муниципальных программ

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

Экспертиза осуществляется на основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Собрании представителей от 22.03.2017 года № 170 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Северо-Эвенского городского округа Магаданской области», решения Собрании представителей от 03.11.2021 года № 73 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Северо-Эвенского городского округа Магаданской области», распоряжение Контрольно-счетной палаты Северо-Эвенского городского округа от 23.07.2017 года №15 «Об утверждении Стандарта финансового контроля».

За 2021 год по состоянию на 31.12.2021 года Контрольно-счетной палатой произведена экспертиза 5 решений Собрании представителей Северо-Эвенского городского округа, 32 муниципальных программы.

В 2021 году основную часть представленных на экспертизу проектов составляли муниципальные программы.

Значительная часть замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты в процессе доработки проектов учтена.

Следуя задаче бюджетной политики по повышению эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем создания условий для повышения качества муниципальных программ, Контрольно-счетной палатой усилено аналитическое направление, акцентировано внимание на оценке сбалансированности целей, задач, целевых показателей, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов муниципальных программ, а также соответствия программ долгосрочным целям социально-экономического развития, их корреляции с принимаемыми бюджетными обязательствами.

При проведении экспертизы муниципальных программ выявлены замечания:

- несоблюдение ответственными исполнителями положений утвержденных Постановлением администрации Северо-Эвенского городского округа от 17.08.2017 года № 370-па «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации на территории Северо-Эвенского городского округа»;
- объемы и источники финансирования Программ зачастую не соответствуют предусмотренному на 2021 год решению Собраний представителей Северо-Эвенского городского округа от 29.12.2020 года № 28 «О бюджете муниципального образования «Северо-Эвенский городской округ» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 15.06.2021 года №61, от 03.12.2021 года № 76, от 16.12.2021 года №79).

Счетная палата Российской Федерации меняет ориентир в работе органов аудита: «во главу угла становятся вопросы аудита эффективности, увязки поставленных целей и выделенных средств с результатами деятельности» А. Кудрин. В связи с этим становится актуальным необходимость корректировки муниципальных программ, увязки их с другими стратегическими документами муниципального образования, стратегическими целями и желаемыми результатами.

Муниципальные программы должны быть реально, а не формально, основным документом на пути достижения целей социально-экономического развития муниципального образования. На текущий момент, ответственные исполнители используют муниципальные программы не более как документ, установленный как необходимый к разработке бюджетным законодательством, для освоения бюджетных средств. Основной показатель для них – объем бюджетных ассигнований. С таким отношением к муниципальным программам невозможно достичь эффективного расходования бюджетных средств, на что ежегодно делает акцент Президент Российской Федерации обращаясь с Посланием Федеральному собранию.

4. Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции

В ходе обеспечения Контрольно-счетной палатой в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» мер по противодействию коррупции приоритетное внимание уделялось вопросам предупреждения коррупции.

В связи с этим в Контрольно-счетной палате проводится целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по исполнению Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 275 – ФЗ «О противодействии коррупции», направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению муниципальными служащими аппарата Контрольно-счетной палаты общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты по обеспечению информационной открытости

В соответствии со статьей 18 решения Собрания представителей от 03.11.2021 года № 73 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Северо-Эвенского городского округа Магаданской области».

Обеспечение доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты.

1. Контрольно - счетная палата в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных при их проведении нарушениях, внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.
2. Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты размещается в сети интернет или опубликовываются в средствах массовой информации после принятия решения Собрания представителей о результатах его рассмотрения Собранием представителей Северо-Эвенского городского округа.
3. Опубликование в средствах массовой информации или размещение в сети Интернет информации о деятельности Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами Магаданской области, нормативными правовыми актами Собрания представителей Северо-Эвенского городского округа и регламентами Контрольно-счетной палаты.